

human rights and fundamental freedoms. All these points have the significant and very important role for the Council of Europe itself as the main guardian of human rights and fundamental freedoms and for each member state and their citizens and habitants. As Eleanor Roosevelt said that human rights begin «in small places, close to home — so close and so small that they cannot be seen on any maps of the world. Such are the places where every man, woman, and child seeks equal justice, equal opportunity, equal dignity without discrimination. Unless these rights have meaning there, they have little meaning anywhere».

Гладунин Д.Ю.

Международный гуманитарный университет

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЕВРАТОМА С МАГАТЭ В ОБЛАСТИ МИРНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ

Европейское Сообщество по атомной энергии (Евратом) с самого начала своего существования вступило в деловые контакты с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ). Евратом и МАГАТЭ являются «ровесниками». В общем смысле основные задачи этих международных органов совпадают, однако с принципиальной разницей — Агентство охватывает интересы всех государств мира, а не только одного региона.

На первом этапе, в конце 1950-х и в течение 1960-х гг., контакты Евратома с МАГАТЭ носили весьма ограниченный характер, хотя он и принимал участие во всех основных направлениях его деятельности. Представители Евратома участвовали в различных научных совещаниях, организуемых по линии Агентства. В рамках программы технической помощи МАГАТЭ осуществлялись посещения и стажировка направляемых Агентством специалистов по различным областям атомной науки и техники в научно-исследовательских ядерных учреждениях Евратома.

Необходимо учитывать, что международные связи в области мирного использования атомной энергии имеют одну весьма характерную особенность. Дело в том, что ядерные материалы, применяемые для созидательных целей, прежде всего в атомной энергетике, в случае принятия политического решения могут быть переключены на создание ядерного оружия. Поэтому с самого начала становления международных связей в области атомной энергии, в мире встала важная и сложная задача — не допустить, чтобы такие связи могли бы послужить поводом для распространения ядерного оружия.

Следует отметить, что в соответствии с договором о создании Европейского сообщества по атомной энергии контроль за использованием ядерных материалов является одной из важных функций всей его деятельности. Согласно договору о Евратоме все ядерные материалы в рамках его деятельности должны использоваться исключительно в мирных целях. При

этом обычно конкретно определяется точное назначение этих материалов. Они не могут без соответствующего разрешения переключаться на другие, пусть даже мирные цели.

В общих чертах эта функция контроля в рамках Евратома совпадает с одной из основных задач МАГАТЭ — осуществлением гарантий в области нераспространения ядерного оружия. В соответствии со своим Уставом Агентство уполномочивается осуществлять гарантии с целью обеспечения, чтобы ядерные материалы, оборудование и установки, предоставляемые им или при его содействии, не использовались для военных целей.

Новый, принципиально важный этап в контактах между Европейским сообществом по атомной энергии и МАГАТЭ в вопросах контроля наступил после вступления в силу в марте 1970 г. Договора о нераспространении ядерного оружия. Дело в том, что государства-участники Договора, не обладающие ядерным оружием, должны в соответствии с договором принять гарантии Агентства ко всей своей мирной ядерной деятельности с целью проверки, что они не переключают ядерных материалов из такой деятельности на создание ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств.

Евратом оказывал содействие МАГАТЭ в деле достижения договоренности между государствами и международными организациями по вопросу о проверке неподтвержденного перемещения ядерных материалов путем учета его транзита через территорию стран. Евратом также активно помогал Агентству в испытании и введении в действие приборов и усовершенствованных методов и методик.

Совет управляющих МАГАТЭ информирует стран-участниц, а также Совет Безопасности и Генеральную Ассамблею ООН относительно отсутствия возможности проверки Агентством выполнения неядерными государствами — членами Евратома, или самим Евратомом взятых на себя основных обязательств, равно как о возможном или обнаруженном переключении ядерных материалов на создание ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. МАГАТЭ имеет право потребовать возвращения странами предоставленной им помощи или принимать меры по ее сокращению, или приостановлению, а также приостановить осуществление прав и привилегий таких стран.

Сотрудничество между Евратомом и МАГАТЭ в области нераспространения ядерного оружия, прежде всего в деле контроля над использованием ядерных материалов и установок в неядерных государствах — членах Евратома, является важнейшей составной частью в связях этих двух международных организаций. Из года в год это сотрудничество укрепляется.

Европейское сообщество по атомной энергии поддерживает значительные связи с Агентством по ядерной энергии (АЯЭ), входящим в состав Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). В договоре о создании Евратома определяется, что он наряду с другими европейскими сообществами должен осуществлять сотрудничество с ОЭСР. В Уставе Агентства по ядерной энергии также в юридическом порядке закрепляется эта линия.

Представители Евратома постоянно принимают участие в работе руководящих органов Агентства по ядерной энергии, равно как в работе форумов, проводимых по его линии. Евратом проявляет особый интерес к таким направлениям, как ядерная безопасность, удаление радиоактивных отходов, экономические аспекты ядерного топливного цикла.

С учетом масштабов мирной ядерной деятельности, проводимой в Европейском сообществе по атомной энергии и его государствах-участниках, объем его связей с МАГАТЭ в целом нельзя признать большим. Возможности Сообщества в этом плане далеко не исчерпаны. Агентство постоянно выражает готовность к дальнейшему расширению связей с ним. Дело — за Евратомом.